



Postavení a úloha ÚOHS při aplikaci Rámce Společenství pro VaVal a návrh nařízení o obecné blokové výjimce

Mgr. Kamil Rudolecký

1. místopředseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Konferenční centrum AV ČR Liblice, 20. 2. 2008

Postavení a úloha ÚOHS v rámci podpory VaVal

- ÚOHS jako centrální koordinační, poradenský, konzultační a monitorovací orgán v oblasti veřejné podpory
(zák.č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje)
 -
 - poskytuje doporučující stanoviska ve věci VP v oblasti VaVal
 - konzultuje problematiku VP v oblasti VaVal s Evropskou komisí (EK)
 - ve spolupráci s poskytovatelem připravuje notifikaci VP (posouzení programu z hlediska VP, vyplnění notifikačního formuláře, příprava podkladů k formuláři)
 - zprostředkuje notifikaci EK prostřednictvím elektronického programu SANI
 - v průběhu řízení o povolení oznamované podpory spolupracuje s EK a poskytovatelem (spolupráce při přípravě odpovědí na dotazy EK v souvislosti s provedenou notifikací)
 - předává EK výroční zprávy o veřejných podporách poskytnutých v oblasti VaVal
 - **pro ÚOHS neplynou z Rámce Společenství žádné zvláštní povinnosti**

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

- Nařízení Komise č..../... o použití čl. 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašujících určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem
- na jaře 2008 má být zveřejněn konečný návrh obecného nařízení
- předpokládané datum vstupu v platnost 1. 6. 2008
- platnost do 31. 12. 2013
- vstupem obecného nařízení v platnost končí platnost nařízení č. 70/2001 (MSP vč. VaV pro MSP),

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Oblast působnosti

- V oblasti VaV se obecné nařízení vztahuje na všechna odvětví hospodářství s výjimkou:
 - odvětví zpracování a uvádění zemědělských produktů uvedených v Příloze I Smlouvy na trh (za určitých podmínek)
 - odvětví oceli
- Dále se nepoužije na vývozní podporu a podporu podmiňující použití domácího zboží na úkor dováženého zboží.
- Nevztahuje se na ad hoc podpory určené velkým podnikům (s výjimkou ad hoc podpory, využívané jako doplněk podpory poskytnuté na základě režimu regionální podpory)

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

- Bloková výjimka vyjímá z oznamovací povinnosti podpory určené:
 - pro malé a střední podniky („MSP“)
 - na zaměstnanost a vzdělávání
 - na regionální investiční podporu
 - na rizikový kapitál
 - na životní prostředí
 - na výzkum a vývoj pro MSP a velké podniky

za podmínky splnění obecných a zvláštních podmínek stanovených obecným nařízením

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Obecné podmínky pro vynětí

Režimy (programy) podpory

- jednotlivá podpora v rámci režimu splňuje podmínky obecného nařízení
- režim obsahuje výslovný odkaz na toto nařízení (citace názvu a informace o jeho zveřejnění v Úředním věstníku)

Jednotlivá (ad hoc) podpora

- podpora splňuje podmínky obecného nařízení
- podpora obsahuje výslovný odkaz na toto nařízení a identifikační číslo přidělené EK

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Míra podpory a způsobilé náklady

- částky sloužící k výpočtu míry podpory se uvádějí před srážkou přímé daně nebo jiných poplatků
- výše podpory, poskytnuté v jiné formě, než je dotace, se rovná grantovému ekvivalentu
- podpora splatná v několika splátkách je diskontována na hodnotu platnou v době poskytnutí (použití referenční sazby)
- vhodné náklady musí být doloženy písemnými doklady, které jsou jasné a rozepsané na jednotlivé položky (pro zajištění dodržení povolené míry podpory)

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Transparentnost podpory

- požadavek aplikace nařízení pouze na transparentní typy podpor
- transparentní podpora=podpora, u níž lze předem přesně vypočítat hrubý ekvivalent příspěvku, aniž by bylo nutno provést posouzení rizik (příspěvky, úrokové dotace, daňová osvobození se stanoveným stropem)
- transparentní podporou také (za určitých podmínek) půjčky, systémy záruk, daňová opatření, vratné zálohy

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Individuální prahové hodnoty oznamovací povinnosti v oblasti VaV

(= obecné nařízení se nepoužije)

- ✓ základní výzkum 20 mil. EUR/podnik, projekt
- ✓ průmyslový výzkum 10 mil. EUR/podnik, projekt
- ✓ ostatní projekty VaV 7,5 mil. EUR/podnik, projekt
- ✓ u projektů EUREKA platí dvojnásobek uvedených částek



Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

**Individuální prahové hodnoty oznamovací povinnosti
v oblasti VaV**

(= obecné nařízení se nepoužije)

- ✓ podpora pro MSP na náklady práv
k průmyslovému vlastnictví

5 mil. EUR/podnik a projekt

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Kumulace

Podporu, poskytnutou dle obecného nařízení

- ✓ Ize kumulovat s jinou podporou, poskytnutou dle tohoto nařízení, pokud se tyto podpory týkají různých vhodných nákladů
- ✓ Ize kumulovat s jinou podporou, poskytnutou dle tohoto nařízení nebo podporou de minimis, pokud se tyto podpory týkají stejných vhodných nákladů, max. míra nebo částka podpory platná pro danou podporu dle obecného nařízení však nesmí být překročena
- ✓ v případě opatření rizikového kapitálu za podmínek stanovených obecným nařízením

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Pobídkový účinek

Podpora má pobídkový účinek, pokud příjemci umožňuje provést činnosti nebo projekty, které by se bez této podpory neuskutečnily.

MSP – pobídkový účinek je přítomen, pokud byla žádost o podporu předložena před zahájením činností na projektu

Velké podniky – platí stejná podmínka jako u MSP a dále musí poskytovatel před poskytnutím podpory ověřit, že v předložené dokumentaci k projektu byl zjištěn motivační účinek, a to na základě stanovených kritérií

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Transparentnost a kontrola

- Ad hoc podpory - souhrnné informace o zamýšlené kontrole nutno předložit EK 10 pracovních dnů před jejím poskytnutím; EK zašle potvrzení o přijetí včetně identifikačního čísla podpory (do 5-ti pracovních dnů)
- Režimy podpor – povinnost zveřejnit na internetu úplné znění režimu s uvedením kritérií a podmínek, včetně totožnosti poskytovatele (lhůta pro poskytnutí informací EK stanovena formou – „jakmile (režim) vstoupí v platnost“)
- Jednotlivá podpora v rámci režimu – pokud přesáhne 3 mil. EUR, nutno zaslat EK informace, a to do 20 pracovních dnů ode dne poskytnutí podpory (platí pouze pro projekty VaV)



Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Transparentnost a kontrola

Povinnost poskytovatele vést po dobu 10-ti let podrobné záznamy o podporách tak, aby na jejich základě bylo možno ověřit splnění všech podmínek stanovených obecným nařízením (např. splnění podmínky definice MSP; splnění motivačního účinku; výše vhodných nákladů)

Uvedené informace je poskytovatel povinen poskytnout na písemnou žádost EK

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Podpora na výzkum a vývoj

- ✓ Definice výzkumných organizací, základního a průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje jsou shodné s definicemi uvedenými v čl. 2.2 Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Rámec Společenství).

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Druhy podpor VaV

- ✓ výzkumné a vývojové projekty
- ✓ studie technické proveditelnosti
- ✓ náklady práv k průmyslovému vlastnictví
(pouze MSP)
- ✓ výzkum a vývoj v odvětví zemědělství

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Výzkumné a vývojové projekty

(čl. 25)

(podmínky pro vynětí z oznamovací povinnosti)

A) pouze konkrétní kategorie výzkumu

(čl. 25 odst. 2)

B) dodržení základní míry podpory

(čl. 25 odst. 3)

C) dodržení maximální přípustné míry podpory
(při uplatnění bonusů)

(čl. 25 odst.4)

D) podpora stanovených vhodných nákladů

(čl. 25 odst. 5)

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Ad A) podpořená část výzkumu spadá do
jedné či několika kategorií výzkumu:

- základní výzkum
- průmyslový výzkum
- experimentální vývoj

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Ad B) základní míra podpory nesmí přesáhnout

- 100% u základního výzkumu
- 50% u průmyslového výzkumu
- 25% u experimentálního vývoje

Míra podpory se zjišťuje pro každého příjemce podpory a pro každého partnera, v případě projektu prováděného ve spolupráci.

Projekt prováděný ve spolupráci podniku s výzkumnou organizací nesmí podnik překročit povolenou míru podpory (při započtení společné podpory na projekt a příspěvků od výzkumných organizací, pokud tyto představují podporu)

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Ad C) Aplikovatelné bonusy

střední podnik 10%

malý podnik 20%

projekt prováděný ve spolupráci 15%

(spolupráce mezi podniky nebo mezi podniky a výzkumnými organizacemi při splnění stanovených podmínek)

Maximální výše podpory vč. bonusů nesmí přesáhnout 80% vhodných nákladů.

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Ad D) Vhodné náklady (shodné s náklady uvedenými v Rámci Společenství)

- osobní náklady
(výzkumní pracovníci, technici a další personál v rozsahu nezbytném pro účely výzkumného projektu)
- náklady na nástroje a vybavení v rozsahu a na období, kdy jsou využívány pro výzkumný projekt
- náklady na budovy a pozemky v rozsahu a po dobu, kdy jsou používány pro výzkumný projekt
- náklady na smluvní výzkum, technické poznatky a patenty
(za stanovených podmínek)
- dodatečné režijní náklady vzniklé bezprostředně v důsledku výzkumného projektu
- ostatní provozní výdaje (vzniklé přímo v důsledku výzkumné činnosti)

Veškeré vhodné náklady musí být přiděleny na konkrétní kategorie výzkumu a vývoje.

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Podpora na studie technické proveditelnosti

(čl. 26)

(podmínky pro vynětí z oznamovací povinnosti)

A) dodržení max. míry podpory

	MSP	velký podnik
➤ studie pro účely aplikovaného výzkumu	75%	65%
➤ studie pro účely experimentálního vývoje	50%	40%

B) vhodnými náklady jsou náklady na studii

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Podpora pro MSP na náklady práv k průmyslovému vlastnictví

(čl. 27)

(podmínky pro vynětí z oznamovací povinnosti)

- A) dodržení max. míry podpory stanovené pro tu kategorii výzkumu nebo vývoje, která poprvé vedla k právům k průmyslovému vlastnictví

- B) Vhodnými náklady jsou
 - náklady vzniklé do doby udělení práv v prvním právním řízení, vč. nákladů spojených s vypracováním, podáním a obnovováním přihlášky i nákladů, které vzniknou v souvislosti s obnovováním přihlášky před udělením práva
 - náklady na překlady a další náklady, které vzniknou v souvislosti se získáváním práva nebo s jeho uznáváním v dalších právních řízeních
 - náklady vzniklé v souvislosti s obhajováním platnosti práva během přihlašovacieho řízení a s případným námitkovým řízením i v případě, že tyto náklady vzniknou až po udělení práva

Návrh obecného nařízení o blokových výjimkách

Podpora na výzkum a vývoj v odvětví zemědělství

(čl. 28)

(podmínky pro vynětí z oznamovací povinnosti)

- A) obecný zájem pro příslušné odvětví nebo pododvětví
- B) zveřejnění na internetu o provádění výzkumu a jeho cíle; uvede se rovněž přibližné datum očekávaných výsledků a místo jejich zveřejnění na internetu vč. Informace, že výsledky budou k dispozici zdarma (zveřejnění se provede před zahájením výzkumu)
- C) výsledky výzkumu jsou k dispozici na internetu po dobu min. 5 let
- D) podpora se poskytuje přímo výzkumné instituci nebo orgánu a nesmí představovat přímé poskytování podpory, která nesouvisí s výzkumem, podnikem, který vyrábí, zpracovává nebo uvádí na trh zemědělské produkty, ani nesmí představovat cenovou podporu pro výrobce těchto produktů
- E) max. povolená míra podpory činí 100%
- F) podpora VaV, která se týká produktů uvedených v příloze I Smlouvy o ES a která nesplňuje podmínky A až D je vyňata z oznamovací povinnosti, pokud tato splňuje podmínky pro vynětí uvedené v čl. 24 až 27