

IMPLEMENTAČNÍ PLÁN APLIKACE VÝSLEDKŮ PROJEKTU TD010033 (MODEL PRO EMPIRICKÉ HODNOCENÍ A PREDIKCE DOPADŮ DAŇOVÝCH ZMĚN) V PRAXI

Implementační plán (dále IP) je dokument, který blíže specifikuje způsob, jakým budou výsledky projektu podpořené Technickou agenturou ČR využity v praxi.

I. Identifikace výsledků

Výsledkem projektu pro účely následného využití v praxi jsou:

Identifikační číslo výsledku	Název	Druh výsledku	Dosažení
TD010033V002	Model QUAIDS	N _{met} – Certifikovaná metodika	12/2013
TD010033V003	Model TAXBEN	N _{met} – Certifikovaná metodika	12/2013 ¹
TD010033V004	Software pro empirické využití metodiky QUAIDS	R – Software, X – manuál k SW	12/2013 ²
TD010033V005	Software pro empirické využití metodiky QUAIDS	R – Software, X – manuál k SW	12/2013 ³

II. Plán využití, implementace a/nebo převedení do praxe

Obě výsledné metodiky a jim odpovídající software budou využívány Ministerstvem financí ČR. Při formulaci a zdůvodnění návrhů daňových změn MFČR bude využívat modely TAXBEN a QUAIDS k simulaci dopadů zvažovaných návrhů na daňové poplatníky a příjmy státního rozpočtu. Modely umožňují porovnat široké spektrum daňových návrhů. Při přípravě daňových změn tak MF může vyhodnotit dopady alternativních návrhů na daňové poplatníky a státní rozpočet. Výstupy modelu umožňují odhalit případné nezamýšlené či nežádoucí dopady (např. velmi negativní dopady na konkrétní skupinu poplatníků). Výstupy modelů umožňují zvolit variantu, která nejlépe dosahuje zamýšlených cílů daňové reformy při zredukování nežádoucích efektů.

¹ Dne 28. 12. Byla odeslána žádost na TAČR o prodloužení termínu dodání.

² Dne 28. 12. Byla odeslána žádost na TAČR o prodloužení termínu dodání.

³ Dne 28. 12. Byla odeslána žádost na TAČR o prodloužení termínu dodání.

Viditelným využitím metodik a software má být zejména publikace očekávaných dopadů daňových reforem ve zprávách hodnocení dopadů (RIA) k návrhům daňových zákonů a v obdobných doprovodných materiálech. Obě metodiky a software mají pracovníci MF v době podpisu implementační smlouvy již k dispozici a byli zaškoleni pro práci s nimi.

NHÚ AVČR jako řešitel projektu hodlá používat vyvinuté modely pro své vlastní výzkumné potřeby a k produkci analytických studií, hodnotící navrhované daňové reformy či doporučující alternativní reformy. Tyto studie (vydávané v sérii publikací think-tanku IDEA fungujícího při NHÚ AVČR) jsou pravidelně popularizovány v médiích a slouží veřejnosti k nezávislému posouzení návrhů daňových reforem.

III. Plánované přínosy využití výsledku

Konečným (prakticky nekvantifikovatelným) přínosem je zkvalitnění budoucích daňových politik, neboť modely TAXBEN a QUAIDS umožňují připravovat novou daňovou legislativu na základě přesnějších a detailnějších informací o dopadech navrhovaných daňových změn.

Výsledky projektu umožní Ministerstvu financí provádět hodnocení alternativních návrhů daňových reforem při velmi nízkých nákladech. Jedná se o řádový posun v kvalitě analytické práce při přípravě nové legislativy. Provedení samotné simulace dopadů jedné reformy na reprezentativním souboru více než 20,000 jednotlivců trvá přibližně 30 až 40 minut (navolení nových parametrů daňového systému do software a následná simulace). Výstupem je přitom přibližně 100 tabulek a grafů ukazujících dopady reformy na úrovni domácností i jednotlivců, diferencovaně podle výše a druhu příjmů, počtu dětí a ekonomické aktivity, ukazujících změnu rozdílných ukazatelů daňového a dávkového systému (výši daní a dávek, průměrné, mezní a participační daňové sazby).

Modely umožňují zpřesnění odhadů dopadů daňových reforem na státní rozpočet. Lze očekávat snížení neprenosností v údajích nutných pro sestavování veřejných rozpočtů v řádu miliard Kč. (Například odhady zvýšení příjmů státního rozpočtu v důsledku zvýšení sazeb DPH na 15 a 21 procent v roce 2013, vyhodnocené pomocí modelu QUAIDS, jsou o téměř 3 miliardy Kč nižší. Důvodem je, že model QUAIDS explicitně modeluje pokles spotřebitelské poptávky v důsledku snížení sazeb.)

Dodatečné nepeněžní přínosy využití výsledků by měly plynout ze zveřejňování kvalitních a detailních odhadů dopadů daňových reforem ve zprávách RIA k návrhům zákonů. Transparentní informace o dopadech návrhů jsou hodnotné samy o sobě. Mohou zvýšit kredibilitu vládních politik v očích veřejnosti (vědomí, že vláda „ví, co dělá“) a zlepšit informovanost veřejnosti o daňové problematice.

IV. Monitorovací ukazatele

Nelze definovat.



Technická agentura
České republiky