

Ipn Audit a Metodika



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Jiří Rákosník
Filosofická fakulta UK, 21. března 2012

Závěrečná zpráva auditu

- 8+1 částí plus syntetická zpráva, celkem cca 1200 stran
 - Veřejné výdaje na VaV v ČR
 - Řízení systému VaV
 - Kvalita výzkumu, hodnocení programů a metodika hodnocení v souvislosti s rozdělováním institucionální podpory
 - Systém práv k duševnímu vlastnictví
 - Vazby mezi vědou a průmyslem
 - Mezinárodní spolupráce
 - Lidské zdroje
 - Bibliometrická analýza výstupů ČR v mezinárodním kontextu
 - Příloha

[Realizace auditu]

- Technopolis Group (Brighton)
- Manchester Institute of Innovation and Research
- Joanneum Research (Graz)
- Center for Higher Education Policy Studies (CHEPS, univerzita v Twente)
- Centre for Science and Technology Studies (CWTS, univerzita v Leidenu)
- Peritus (Slovensko)
- Součást Individuálního projektu národního (MŠMT, strukturální fondy)
- 18 měsíců, duben 2010 až říjen 2011

Hlavní poznatky a doporučení

- Výkon českého VaV se zvyšuje,
ale
- systém VaV je zatížen množstvím vážných nedostatků ve všech posuzovaných oblastech.
- Je třeba rychle přijmout některá opatření a zabránit vážným škodám.

[Obecné postřehy]

- Politická nestabilita od r. 2006
- Všeobecné ovzduší nedůvěry, zejména k vládě
- Politizace témat VaV
- Diskuse ovládly zájmové skupiny
- Časté změny ministrů a vlád

- To vše činí z ČR obtížné místo k uplatnění konzistentní politiky VaVa.
- Současné reformy představují vadné pokusy vypořádat se s nestabilitou a s nedůvěrou k vládě a státní správě.

Charakteristika systému VaVal

- ČR vynakládá na VaVal ~1,5 % HDP (EU-27 ~2 %)
- Podnikový VaVal od r. 1990 posílil hlavně díky přímým zahraničním investicím (FDI) a soustřeďuje se na vývoj, nikoli na výzkum
- Růst je založen na šíření a absorbování technologií, které jsou nové pro firmy nebo pro ČR, nikoli nové pro svět
- Přílišná polarizace aktivit průmyslu, výzkumných organizací a vysokých škol brání tomu, aby se ČR více přiblížila rozvinutým zemím

Veřejné výdaje na VaV v ČR

- Celkově nízká úroveň ve srovnání s vyspělými zeměmi, od r. 2004 se zvýšila jen nevýznamně
- Nevhodná struktura: 50 % účelových prostředků je příliš
- Systém financování nedostatečně reflektuje strategické zájmy země
- Programy se nemají omezovat jen na výstupy, mají zahrnovat promyšlené nástroje pro
 - posilování spolupráce podniků s akademickou sférou,
 - vzdělávání odborníků,
 - rozšiřování vzájemné spolupráce mezi výzkumnými ústavami a vysokými školami.

Řízení systému VaV

- ČR velmi nutně potřebuje zákon o státní službě.
- Dochází k odosobňování a centralizování rozhodnutí, která by se ve skutečnosti měla opírat o partnerství a vzájemnou důvěru.
- Reforma 2008 selhala.
- RVVI: mikromanagement, detaily financování, nikoli odborný poradní orgán
- Důsledky:
 - odstup mezi rozhodnutími o podpoře VaV a účastníky systému
 - absence strategických informací o potřebách a příležitostech
 - převážně soutěžní a tudíž nestabilní financování
 - iniciativy typu OP VaVpl představují spíš hrozbu než příležitost
 - krátkodobé myšlení

Řízení systému VaV – doporučení

- Zavést profesionální a odpolitizovaný systém státní správy
- Zřídit Radu pro výzkum a vývoj, která se zaměří na klíčové funkce takového orgánu, tj. bude platformou pro tvorbu konsensu o dlouhodobých strategiích
- Zajistit vývoj obecné metodiky hodnocení zohledňující nejen výstupy, ale i přínosy a dopady projektů, programů, politik
- Neprodleně zahájit ex-post hodnocení resortních a národních politik jako podklad pro NPVaVal po r. 2015
- Vyvarovat se příliš mechanickým postupům hodnocení
- Zapojit účastníky systému VaVal do širšího procesu „měkkého“ řízení založeného na diskusi

Kvalita výzkumu

- Jen několik oborů dosahuje průměrné mezinárodní úrovně (matematika a statistika, ekologické a technické vědy, výrazně se zlepšují fyzika, materiálové vědy a klinická medicína)
- Ústavy AV ČR zpravidla patří k nejlepším v ČR v daném oboru
- Poznatky z peer-review 16 vybraných skupin a institucí:
 - fragmentace, malé skupiny
 - uzavřenost do sebe
 - neochota k interdisciplinaritě a výzkumu orientovaného na aplikace
 - malé povědomí o personální práci, popř. omezené možnosti
 - finanční politika jako hlavní příčina krátkozrakého myšlení, malá kontinuita

[Hodnocení]


- Podrobná analýza a zdrcující kritika Metodiky hodnocení
- Závažné systémové nedostatky v postupech hodnocení na všech úrovních:
 - omezení na kvantitativní měření výstupů
 - pomíjení kvalitativního vyhodnocování přínosů, dopadů a relevance
 - proto neplní hlavní funkce hodnocení:
 - sledovat, zda hodnocená činnost směřuje ke stanoveným cílům
 - vyhodnocovat, zda a do jaké míry je cílů dosahováno
 - poskytovat nástroj k vytváření strategií
- Používané způsoby hodnocení ohrožují systém VaVal
- V ČR obecně chybí kultura hodnocení.

Hodnocení a financování – doporučení

- **Přestat používat metodiku hodnocení!**
- Hlavní zásady pro přípravu nového systému:
 - sledovat výkony z pohledu „čeho chceme dosáhnout?“
 - budovat institucionální kapacity
 - kombinace pohledu do minulosti (*formula budget*) a do budoucnosti (*performance contracts*)
 - transparentnost
 - rozdílné modely řízení a financování pro různé typy organizací
 - stabilita
 - hodnocení jako nástroj pro poučení a pro institucionální rozvoj


[Jak dál]

- Projekt má vedle auditu i druhou část: návrh implementace závěrů do strategických dokumentů
- Kdo: projektový tým (J. Moravcová, M. Červinka, B. Gaš, M. Janeček, Š. Jurajda, V. Kebo, M. Klíma, M. Kotoul, J. Málek, J. Nedělník, J. Rákosník)
- Kdy: do konce r. 2012
- Navazující IPn *Efektivní systém hodnocení a financování* (2012–2013)




MINISTERSTVO
ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE
A TĚLOVÝCHOVY


Média Rodiče Studující Vyučující Věda Legislativa Sportující




Ministerstvo



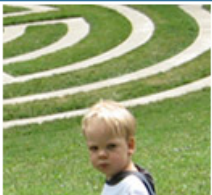
Vzdělávání




Mládež




Sport



Speciální školství



Dotacní programy



EU a zahraničí

- Kontakty
- EU peníze školám
- Rozcestník školských portálů
- Státní maturita
- Školská reforma
- IPn pro terciární vzdělávání, výzkum a vývoj
- Ekonomika školství
- Výzkum a vývoj
- Strukturální fondy
- EU a zahraničí
- Dokumenty
- Statistika školství
- Rejstříky, registry a seznamy
- Důležité odkazy
- Nejčastější dotazy
- Boj proti korupci



MLÁDEŽNICKÝ
SPORT
MLÁDEŽ PRO BUDOUCNOST

Slovo ministra



Reforma terciárního vzdělávání



Uvádíme na pravou míru



REFORMA FINANCOVÁNÍ RGŠ

DISKuze O STANDARDECH RVP PV

NOVELA ŠKOLSKÉHO ZÁKONA – VÝKLADY

EUpenizeskolam.cz




Doporučujeme:


Ministr Dobeš: Odcházím, abych uhájil čest a platy učitelů

Praha, 22. března 2012 - Ministr školství, mládeže a tělovýchovy Josef Dobeš na dnešní tiskové konferenci oficiálně ohlásil snii

Strukturální fondy



OP Vzdělávání
pro konkurenceschopnost



OP Výzkum a vývoj
pro inovace

Aktuality:

in <http://www.msmt.cz/strukturalni-fondy/ipn-pro-oblast-terciarniho-vzdelavani-vyzkumu-a-vyvoje>

VYHLEDÁVÁNÍ

[PŘIHLÁŠENÍ](#) | [REGISTRACE](#)

Ministr
Josef Dobeš



[MŠMT v médiích](#)

[Akce ministra](#)

[Fotografie](#)

Tiskové zprávy

- [Ministr Dobeš: Učitelé nejsou žebraři, aby se na ně VV musely skládat](#)
- [Ministr Dobeš předal wnikaícím pedagogům Medaile MŠMT](#)
- [Ministr Dobeš: Odcházím, abych uhájil čest a platy učitelů](#)

Ipn Efektivní systém hodnocení a financování VaVa

- únor 2012 – leden 2014
- hlavní garant Jitka Moravcová
- 6 klíčových aktivit
 - Informační podpora (P. Ráb)
 - Systém hodnocení (D. Münich)
 - Systém financování (J. Rákosník)
 - Velké pilotní ověření (S. Hronová)
 - Harmonogram pro přechodné období a podklady pro legislativní změny (J. Hrušák)
 - Institucionální zajištění hodnocení (K. Šima)