

Provincial Interests and Political Integration: Voting in the French Maastricht Referendum

D. Andrew Austin*

November 2005

Abstract

In September 1992 French voters in a national referendum approved the Maastricht Treaty, which instituted several provisions for closer European integration including creation of the Eurozone. This paper analyzes political and economic forces that affected French voters, and the links between the progress of European integration and changes in redistributive spending. Conventional wisdom ascribes the persistence of the Common Agricultural Program subsidies to the political power of farmers, although direct evidence of this has been sparse. The statistical analysis here finds that support for European integration is weaker, other things equal, in areas where farmers were most affected by the MacSharry reforms, which reduced some support prices and began the process of 'decoupling' agricultural subsidies from production. Results also show previous support for European integration and pro-European politicians are correlated with stronger support for ratification, as are higher incomes and higher proportions of non-natives. The results are consistent with the view that European integration provides voters and taxpayers with a way to limit the influence of interest groups by shifting decisionmaking from a national to a supranational arena.

JEL Codes: H230, D720

Keywords: referendum, agricultural subsidies, European integration, voting

Acknowledgements: This work has benefited from comments from Thilo Bodenstein, Libor Dusek, Randy Filer, Stepan Jurajda, Jan Kmenta, participants at the Jean-Monnet Lecture at the Freie Universitaet in Berlin, the IIPF meetings in Prague, the 2003 European Public Choice meetings and at an internal brown bag seminar. Thanks to Sébastien Perez-Duarte and Erwan Quintin for help with data collection. Marcel Ngambi, Ervin Mercuri, Madina Ikaeva and Magda Borys provided expeditious research assistance. Remaining errors are mine.

* A joint workplace of the Center for Economic Research and Graduate Education, Charles University, Prague, and the Economics Institute of the Academy of Sciences of the Czech Republic.
Address: CERGE-EI, P.O. Box 882, Politických vezňů 7, Prague 1, 111 21, Czech Republic
Email: Andrew.Austin@cerge-ei.cz

Abstrakt

V září 1992 schválili francouzští voliči v referendu Maastrichtskou dohodu, což následně dalo za vznik několikerým opatřením pro užší evropskou integraci včetně vytvoření Eurozóny. Tato studie analyzuje politické a ekonomické síly, které ovlivnily francouzské voliče, a také spojení mezi procesem evropské integrace a změnami v redistribučních výdajích. Přes relativní nepřesvědčivost důkazů je přetrvávající struktura dotací v rámci Společné zemědělské politiky přisuzována politické síle zemědělců. Naše statistická analýza zde prokazuje, že podpora evropské integrace je slabší, za jinak neměnných okolností, v územích, kde byli zemědělci nejvíce ovlivněni MacSharryho reformou. Ta omezila dotované ceny a započala proces „odbourávání“ zemědělských dotací ve výrobě. Výsledky dále potvrzují, že silnější podpora ratifikace dohody je svázána s dřívější podporou evropské integraci a pro-evropským politikům stejně jako s vyššími příjmy a vyšším podílem nedomorodých obyvatel. Výsledky jsou konzistentní s názorem, že evropská integrace poskytuje voličům a daňovým poplatníkům cestu jak omezit vliv zájmových skupin přesunutím rozhodovacích procedur z národní do mezinárodní arény.